|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu: projekt ustawy o zmianie ustawy o doradztwie podatkowym*** | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący**  **uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do**  **której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie MF do uwagi** |
| **1** | **RCL** | Art. 1 pkt 17 projektu w  zakresie art. 24b ust. 1 pkt 3 ustawy o  doradztwie podatkowym | Wskazany w dodawanym art. 24b ust. 1 ustawy o doradztwie podatkowym system teleinformatyczny (eDoradca) ma służyć m.in. do przeprowadzania egzaminu na doradcę podatkowego – zarówno jego części pisemnej, jak i ustnej. Projekt wprowadza wyłączność takiego sposobu przeprowadzania egzaminu (w przypadku awarii systemu egzamin nie dochodzi do skutku w wyznaczonym terminie). W projekcie nie określono jednak zasad przeprowadzania egzaminu w takim systemie (nie wyjaśniono ich także w uzasadnieniu projektu) – przeprowadzenie egzaminu pisemnego może polegać np. zarówno na przesłaniu do systemu pracy pisemnej, jak i na pisaniu takiej pracy w systemie w czasie rzeczywistym podczas egzaminu. Przeprowadzenie w systemie egzaminu ustnego wymaga, jak się wydaje, bezpośredniej komunikacji w czasie rzeczywistym kandydata i Komisji (całego składu egzaminacyjnego). Stosownie do przyjętych zasad przeprowadzania egzaminu powinny być też zapewnione odpowiednie funkcjonalności samego systemu. | Zasadne jest wyjaśnienie zamierzonego sposobu przeprowadzania egzaminu (w szczególności jego części ustnej) z wykorzystaniem systemu e-Doradca. W zależności od przyjętych w tym zakresie zasad może być niezbędne uzupełnienie regulacji materialnych ustawy. Projekt przewiduje przekazanie materii sposobu przeprowadzania egzaminu do uregulowania w akcie wykonawczym – ocena podziału materii między ustawę a akt wykonawczy będzie możliwa po dołączeniu do projektu wstępnego projektu aktu wykonawczego. | Uwaga została uwzględniona i uzasadnienie projektu zostanie odpowiednio uzupełnione, a kwestie dotyczące sposobu przeprowadzania egzaminu przy wykorzystaniu systemu e-Doradca – zgodnie z delegacją wprowadzaną w art. 24c pkt 4 znowelizowanej ustawy – wynikać będą z aktu wykonawczego, którego projekt zostanie przedłożony wraz z projektem ustawy na kolejnym etapie procesu legislacyjnego, przy kierowaniu go do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów.  Podkreślić należy, że przeprowadzenie egzaminu na doradcę podatkowego z wykorzystaniem systemu e-Doradca stanowi odzwierciedlenie wynikającej z obowiązujących już przepisów ustawy czy aktów doń wykonawczych procedury, a zatem nie zmienia się dotychczasowy wymóg stawiennictwa kandydata w miejscu przeprowadzenia egzaminu i przystąpienia doń w bezpośredniej obecności członków Komisji Egzaminacyjnej (sześcioosobowego składu egzaminacyjnego, o którym mowa w art. 22 ust. 13 ustawy). Kandydat, który stawi się we wskazanym przez sekretarza Komisji Egzaminacyjnej terminie na egzaminie, przystąpi do niego we wskazanej mu sali, w której nad przebiegiem egzaminu czuwać będzie wyznaczony przez przewodniczącego Komisji Egzaminacyjnej skład egzaminacyjny, tyle że zdawać go będzie po zalogowaniu się na swoje konto w systemie, przy użyciu udostępnionego mu w sali egzaminacyjnej - na ten czas - sprzętu komputerowego urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych. Wykorzystanie systemu nie oznacza możliwości przystępowania do egzaminu na odległość (zdalnie).  W systemie e-Doradca dokonywane będą przez członków Komisji Egzaminacyjnej czynności organizacyjne związane z przeprowadzeniem egzaminu – zarówno części pisemnej jak i ustnej – m.in.: potwierdzenie dokonania weryfikacji tożsamości kandydata, który stawił się na egzamin (na podstawie okazanego przez niego dokumentu tożsamości), wskazanie czasu rozpoczęcia i zakończenia egzaminu, odnotowanie istotnych informacji związanych z jego przebiegiem, w tym wykluczenia kandydata z egzaminu (w przypadkach określonych w akcie wykonawczym) czego skutkiem będzie zablokowanie kandydatowi możliwości dalszej pracy w systemie, a tym samym - dalszego udziału w egzaminie.  W przypadku części pisemnej egzaminu przeprowadzanej przy wykorzystaniu systemu e-Doradca, kandydat będzie rozwiązywał udostępnione mu przez członków Komisji Egzaminacyjnej - w trakcie egzaminu na jego koncie w systemie - pytania (test) i zadania egzaminacyjne. Zatem zdawanie egzaminu/sporządzenie odpowiedzi w systemie/ będzie się odbywało analogicznie jak obecnie w czasie rzeczywistym, podczas trwania egzaminu. Czas udostępnienia testu i zadań w systemie będzie taki sam jak -przewidziany w akcie wykonawczym wydawanym na podstawie art. 26 ustawy - czas na rozwiązanie testu i zadania. Także w systemie członkowie Komisji Egzaminacyjnej dokonywać będą odczytu i oceny pracy egzaminacyjnej, przy czym celem zapewnienia obiektywizmu składu egzaminacyjnego w realizowanych na tym etapie czynnościach, system zapewni anonimizację ocenianej pracy uniemożliwiającą identyfikację kandydata będącego jej autorem, aż do momentu zakończenia oceny. Wynik (ocena) części pisemnej egzaminu będzie zapisywał się na koncie kandydata w systemie, gdzie będzie miał on do niego dostęp, tak jak do innych informacji związanych ze swoimi egzaminami przeprowadzanymi w ramach aktualnego cyklu egzaminacyjnego.  W przypadku części ustnej egzaminu przeprowadzanej przy wykorzystaniu systemu e-Doradca, kandydat będzie – tak jak dotychczas - udzielał odpowiedzi ustnej na pytania zawarte w zestawie pytań egzaminacyjnych, z tą jednak różnicą, że zestaw pytań zostanie przez członków Komisji Egzaminacyjnej udostępniony kandydatowi w trakcie egzaminu na jego koncie w systemie e-Doradca, przez czas niezbędny do przygotowania się kandydata do odpowiedzi oraz czas udzielania odpowiedzi. Egzamin nadal będzie zatem polegał na bezpośredniej komunikacji w czasie rzeczywistym kandydata i członków Komisji Egzaminacyjnej, a system będzie w tym przypadku stanowił narzędzie wsparcia przede wszystkim dokumentacyjnego (a także potwierdzającego tożsamość kandydata poprzez obowiązek logowania się do systemu po wejściu do sali egzaminacyjnej w przyjęty sposób – tj. za pośrednictwem węzła krajowego). Członkowie składu egzaminacyjnego przeprowadzający egzamin wobec kandydata, dokonywać będą oceny jego odpowiedzi ustnej bezpośrednio po zakończeniu przez kandydata tej części egzaminu - analogicznie jak obecnie, jednak zapisując ją już bezpośrednio w systemie, co usprawni również sam proces protokołowania czynności egzaminacyjnych. Wynik z części ustnej egzaminu będzie się zapisywał w systemie jednocześnie na koncie kandydata, gdzie będzie on miał do niego dostęp.  W celu realizacji powyższego sposobu przeprowadzania egzaminu, zapewnione zostaną odpowiednie funkcjonalności systemu e-Doradca. |
| **2** | **RCL** | Art. 1 pkt 17 projektu w  zakresie art. 24b  ust. 3 ustawy o doradztwie podatkowym | Zgodnie z dodawanym art. 24b ust. 3 ustawy o doradztwie podatkowym dostęp kandydata na doradcę podatkowego do systemu e-Doradca jest możliwy przez okres niezbędny do wykonywania jego zadań lub obowiązków, nie dłużej jednak niż do dnia upływu wskazanego okresu od uzyskania pozytywnego wyniku części ustnej egzaminu. Regulacja ta nie uwzględnia przypadków zakończenia cyklu egzaminacyjnego danego kandydata zgodnie z dodawanym art. 24a ust. 1 pkt 2 i 3 i ust. 2 pkt 2 ustawy o doradztwie podatkowym (wskutek nieprzystąpienia do egzaminu w wyznaczonym okresie). Utrzymanie dostępu do systemu w tych przypadkach wymaga wyjaśnienia bądź korekty – tym bardziej, że zgodnie ze zmienianym art. 25a ust. 4 tej ustawy dane osobowe kandydatów, których cykl egzaminacyjny zakończył się, mają być usuwane we wskazanym w tym przepisie terminie. | Zasadne jest uwzględnienie w dodawanym art. 24b ust. 3 ustawy o doradztwie podatkowym wszystkich przypadków zakończenia cyklu egzaminacyjnego kandydata bądź wyjaśnienie w uzasadnieniu projektu celowości utrzymania dostępu kandydata do systemu eDoradca. | Uwaga została uwzględniona i dodawany art. 24b ust. 3 ustawy zostanie odpowiednio zmodyfikowany poprzez wskazanie jednolitego dla wszystkich przypadków zakończenia cyklu egzaminacyjnego, określonych w art. 24a ustawy, okresu dostępu kandydata do konta w e-Doradcy, który to dostęp w każdym przypadku będzie się kończył z upływem 2 miesięcy od zakończenia cyklu egzaminacyjnego.  Biorąc pod uwagę wyrażoną w treści dodawanego art. 24b ust. 3 ustawy intencję powiązania czasokresu niezbędności posiadania dostępu do systemu z wykonywaniem przez kandydata ubiegającego się o zdanie egzaminu na doradcę podatkowego zadań lub obowiązków, których możliwość realizacji kończy się wraz z zakończeniem cyklu egzaminacyjnego (kiedy to kandydat – w związku z zakończeniem cyklu i niezależnie od sposobu jego zakończenia - traci także status kandydata na doradcę podatkowego), dalsze utrzymanie dostępu do tego konta nie jest zasadne. Niemniej jednak kandydaci, których cykl egzaminacyjny zakończył się pomimo nieuzyskania pozytywnego wyniku z egzaminu (tj. w przypadku, o którym mowa w art. 24a ust. 1 pkt 2 i 3 oraz w ust. 2 pkt 2 ustawy) zainteresowani rozpoczęciem kolejnego cyklu egzaminacyjnego będą mogli ponownie złożyć wniosek o dopuszczenie do egzaminu i wyznaczenie terminu części pisemnej egzaminu, uzyskując tym samym dostęp do konta w e-Doradcy dla nowego cyklu.  Utrzymanie dostępu do systemu przez dodatkowe 2 miesiące po zakończeniu cyklu egzaminacyjnego uzasadnione jest przede wszystkim potrzebą zapewnienia kandydatom możliwości zakończenia wszystkich spraw związanych z egzaminami wyznaczonymi w cyklu.  I tak, w przypadku kandydata, którego cykl egzaminacyjny zakończy się wskutek uzyskania pozytywnego wyniku z części ustnej egzaminu na doradcę podatkowego 2-miesięczny okres zapewni mu możliwość pobrania ze swojego konta w systemie dokumentu elektronicznego potwierdzającego złożenie z wynikiem pozytywnym egzaminu na doradcę podatkowego (tzw. „zaświadczenie o zdanym egzaminie”). Jednocześnie, po upływie tego okresu, ale do czasu usunięcia danych kandydata stosownie do zmienianego art. 25a ust. 4 ustawy, w przypadku konieczności powtórnego pobrania przez osobę, która uzyskała pozytywny wynik z części ustnej egzaminu ww. dokumentu, możliwe będzie jego uzyskanie za pośrednictwem komórki organizacyjnej w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych zapewniającej obsługę administracyjno-biurową Komisji Egzaminacyjnej.  W przypadku kandydata, którego cykl egzaminacyjny zakończy się wskutek upływu okresu na przystąpienie do części ustnej egzaminu, o którym mowa w art. 24 ust. 4 albo ust. 6 ustawy, kandydatowi przysługiwać z kolei może prawo złożenia wniosku o zwrot połowy opłaty egzaminacyjnej – o którym mowa w art. 25 znowelizowanej ustawy – za egzamin, na który kandydat się nie stawił, a którego termin mógł być wyznaczony tuż przed zakończeniem cyklu. W przypadku kandydata, którego cykl egzaminacyjny zakończy się wskutek upływu 5 lat od dnia ostatniego wyznaczonego kandydatowi terminu części pisemnej egzaminu, z którego uzyskał wynik negatywny, albo do którego nie przystąpił, i nie ubiegał się o wyznaczenie terminu ponownego egzaminu z tej części (brak aktywności egzaminacyjnej kandydata w tym okresie), dodatkowy 2-miesięczny okres dostępu do systemu e-Doradca będzie pokrywał się z terminem usunięcia danych kandydata, których dalsze przetwarzanie w tym przypadku nie jest zasadne w związku z wieloletnią jego nieaktywnością (jednocześnie określony w projekcie w zmienianym art. 25a ust. 4 pkt 2 ustawy termin usunięcia danych osobowych kandydatów, których cykl egzaminacyjny zakończył się w związku z 5-letnią nieaktywnością zostanie zmieniony z „miesiąca” na „2 miesiące”). |
| **3** | **RCL** | Art. 27 ust. 2, art.  31 i art. 33 pkt 2 projektu | Art. 33 pkt 2 projektu przewiduje wejście w życie dodawanego przepisu art. 24b ustawy o doradztwie podatkowym, który wprowadza wyłączność przeprowadzania egzaminu w systemie e-Doradca, z dniem 1 lipca 2026 r. W konsekwencji po tym terminie nie będzie już możliwe przeprowadzenie egzaminu w dotychczasowy sposób (poza systemem). Art. 31 projektu potwierdza przeprowadzenie **po dniu** 30 czerwca 2026 r. pierwszego egzaminu w tym systemie (wskazując jedynie najwcześniejszy termin takiego „nowego” egzaminu”). Tymczasem dopiero w ciągu kolejnych 6 miesięcy po 1 lipca 2026 r. zostanie ogłoszony termin uruchomienia pierwszej z usług, jakie ma zapewniać system e-Doradca (art. 27 ust. 2 projektu). Projekt nie określa granic wyznaczenia terminu uruchomienia poszczególnych usług – mogą one zatem zostać uruchomione nawet po dłuższym okresie obowiązywania art. 24b ustawy o doradztwie podatkowym, w którym to okresie egzamin nie będzie mógł być przeprowadzany. | Zasadne jest zapewnienie spójności terminów wejścia w życie nowych regulacji dotyczących obligatoryjnego stosowania systemu e-Doradca, w tym przeprowadzania egzaminu w tym systemie, z terminami uruchomienia usług umożliwiających korzystanie z tego systemu. | Uwaga została uwzględniona, w projekcie ustawy zostaną dokonane odpowiednie zmiany polegające na określeniu terminu końcowego, do którego - najpóźniej - nastąpi uruchomienie w systemie e-Doradca wszystkich usług związanych z organizacją i przeprowadzaniem egzaminu na doradcę podatkowego (do dnia 30 czerwca 2027 r.). |